



TRIBUNALE DI CATANIA

**SEZIONE - QUARTA CIVILE – FALLIMENTARE
SEZIONE SPECIALIZZATA IN MATERIA DI IMPRESE**

Ai sig.ri G.D.

dott. Fabio Ciruolo

dott.ssa Lucia De Bernardin

dott.ssa Alessandra Bellia

dott. Alessandro Laurino

dott. Sebastiano Cassaniti

Ai Sig.ri curatori fallimentari

e per p.c.

Al Sig.re Presidente del Tribunale

**Al Consiglio dell'Ordine degli
Avvocati di Catania**

**Al Consiglio dell'Ordine dei
dottori commercialisti ed esperti
contabili**

**Oggetto: Circolare organizzativa per il terzo monitoraggio straordinario delle
procedure fallimentari.**

Il Presidente della sezione

rilevato che con circolare organizzativa del 21.7.2018 è stato disposto un primo monitoraggio straordinario delle procedure fallimentari, onde verificare eventuali ingiustificate stasi delle procedure ovvero individuare gli interventi necessari\opportuni per una più celere definizione delle singole procedure;
osservato che nella detta circolare dell'anno 2018 si rilevava quanto segue:

richiamata la Circolare n. 1\2015 del 22.12.2015 avente ad oggetto “definizione prioritaria dei fallimenti pendenti da oltre dieci anni e cinque anni – applicazione del novellato art. 118, c. 2, legge fall.” e le relative indicazioni operative già fornite ai Sig.ri Curatori fallimentari, da intendersi qui integralmente richiamate e ribadite;

rilevato che, in esito ad una rilevazione statistica straordinaria richiesta al funzionario statistico distrettuale, d’intesa con il direttore di cancelleria della sezione, emerge la pendenza di un notevolissimo numero di procedure concorsuali di risalente iscrizione a ruolo;

rilevato che sulla base della detta rilevazione statistica si è già provveduto all’eliminazione della false pendenze riscontrate e alla modifica dei campi “giudice delegato”, mai aggiornati e riportanti l’indicazione nominativi di magistrati da tempo non più in sezione;

rilevato che lo stato della rilevazione delle Procedure Concorsuali pendenti al 14 giugno 2018 restituisce un quadro critico quanto alla vetustà dei procedimenti, come da elenco allegato alla presente circolare (che verrà inviato via mail alla segreteria della Presidenza);

sentiti i g.d. alle procedure che hanno condiviso l’esigenza di un monitoraggio speciale per le procedure risalenti;

rilevato che il c.d. Decreto Sviluppo, art. 55 d.l. n. 83/12, convertito in l. n. 134/12, ha modificato la legge Pinto, fissando normativamente i termini di durata ragionevole dei processi. All’art. 2, comma 2-bis, si è previsto – non retroattivamente - che “**si considera rispettato il termine ragionevole se [...] la procedura concorsuale si è conclusa in sei anni**”... “**il giudice liquida a titolo di equa riparazione una somma di denaro, non inferiore a 500 euro e non superiore a 1.500 euro, per ciascun anno, o frazione di anno superiore a sei mesi, che eccede il termine ragionevole di durata del processo**”;

rilevato che tale intervento normativo non ha portata retroattiva, così come chiarito dalla S.C., sicchè per i fallimenti anteriori dovrà aversi riguardo esclusivo ai criteri e parametri elaborati dalla giurisprudenza di merito e di legittimità, oltre che dalla Corte EDU;

osservato che la corte Costituzionale con la recente sentenza n. 88 del 24 aprile 2018 ha dichiarato l’illegittimità costituzionale dell’art. 4 della Legge 89\2001 nella parte in cui escludeva la proponibilità della domanda di equa riparazione in pendenza di procedura;

osservato che, sotto il profilo empirico, sono in costante aumento le richieste di estrazione atti sia per i fallimenti pendenti che per quelli già chiusi ai fini della valutazione da parte del fallito di eventuali profili di responsabilità dello Stato ex lege Pinto, così come pervengono con particolare frequenza a questa Presidenza richieste di relazione da parte dell’Avvocatura dello Stato o del Ministero di Giustizia in ordine ai motivi della durata irragionevole delle procedure;

rilevato che questa Presidenza, nell’immediatezza del suo insediamento:

- ha già provveduto alla riorganizzazione dei ruoli dei fallimenti, delle A.S. e dei concordati preventivi e fallimentari pendenti, perequando i ruoli tra i giudici delegati;
- ha emanato una prima circolare organizzativa indirizzata a tutti i curatori fallimentari affinché provvedano con apposita istanza di prelievo per la trattazione dei giudizi stessi ai sensi dell’art. 46 l.f. presso gli uffici giudiziari dinanzi ai quali risultano pendenti giudizi in cui sia parte una procedura fallimentare;
- ha, d’intesa con il sig. Presidente del Tribunale, alla stipula di un accordo con la Commissione provinciale Tributaria di Catania al fine di garantire un’analogia celere trattazione dei giudizi tributari in cui sia parte una procedura;

dato atto ai Sig.ri G.d. che hanno già da tempo adottato prassi virtuose relativi alla valorizzazione della chiusura anticipata delle procedure, nonché alla derelizione dei beni e alle rinunce a crediti e azioni, ove ritenuto non conveniente per la procedura;

ritenuto di dovere dare atto, non formalmente, ma convintamente della professionalità e dell’impegno quotidiano dei colleghi addetti al settore fallimentare, così come della disponibilità e della professionalità dei professionisti che operano tra mille impegni e difficoltà nelle singole procedure;

osservato che va disposto uno speciale monitoraggio permanente dei fallimenti più risalenti che vengono allo stato individuati nelle procedure dichiarate prima dell’anno 2000, atteso il numero rilevante delle procedure così selezionate;

....

ritenuto che per le procedure ante anno 2000 (dichiarazione di fallimento), subito dopo le ferie estive 2018 i singoli G.D., compatibilmente con la gestione del lavoro ordinario, procederanno all’esame analitico dello stato del singolo fallimento, individuando i motivi per i quali non è stato possibile procedere alla loro chiusura, nonché gli interventi e gli adempimenti che devono essere tempestivamente adottati per la celere prosecuzione del procedimento stesso;

ritenuto che questa Presidenza, in ausilio specifico dei G.D., seguirà, compatibilmente con le altre mansioni e funzioni di sua competenza, personalmente questa prima fase di analisi e studio per l'individuazione degli interventi, specifici sulla singola procedura ovvero generali di rilievo organizzativo;

ritenuto che tale fase di studio e analisi delle procedure sarà compiuta nel corso del mese di settembre\ottobre 2018, in modo tale da avere, in esito, un quadro chiaro ed aggiornato sullo stato delle predette procedure;

ritenuto che, conclusa tale primo fase di analisi, verranno programmate le ulteriori verifiche su tutti gli altri fallimenti di durata ultraquinquennale in modo da consolidare entro l'anno 2019 un quadro reale, completo e attualizzato su tutte le procedure a cd. rischio Pinto;

osservato, a tal riguardo, che verrà creato tra il Presidenze e i Sig.ri G.d. un file condiviso contenente le indicazioni di massima utili ad una gestione tempestiva degli adempimenti da porre in essere ovvero atti da adottare;

ritenuto che, in esito a tale verifiche, ove necessario verrà disposta la convocazione in camera di consiglio dei curatori fallimentari, ove occorra, anche ai fini della valutazione di profili di responsabilità in ordine alla durata ingiustificata delle procedure e a situazioni di stasi non giustificata delle stesse;

dispone darsi comunicazione della presente circolare ai sig.ri G.D. e curatori fallimentari.

Si pubblichi sulla home page del sito internet del Tribunale di Catania e sulla sezione dedicata.

Catania, 21.7.2018.

Il Presidente di Sezione

Dott. Mariano Sciacca

rilevato che dal 2018 ad oggi questa Presidenza ha assunto, d'intesa con i GG.DD., una pluralità di provvedimenti finalizzati a garantire la massima efficienza, celerità ed efficacia della gestione delle procedure in sinergia con gli OO.PP. e i Sig. curatori fallimentari, provvedendo, ove possibile alla semplificazione delle procedure e alla loro telematizzazione;

richiamati i provvedimenti organizzativi e i protocolli adottati, di seguito indicati:

- 5 gennaio 2018 nuove linee guida del curatore fallimentare
- 9 aprile 2018 modalità gestione procedimenti parte una curatela fallimentare - art. 43 l.f.
- 18 aprile 2018 riorganizzazione documentazione processuale e contabile archivio di sezione.
- 21 maggio 2018 circolare sul portale vendite pubblico e delle vendite telematiche nell'ambito delle procedure fallimentari
- 25 giugno 2018 monitoraggio effettuazione periodica dei piani di riparto parziali.
- 27 giugno 2018 circolare organizzativa sulle incompatibilità ai sensi del decreto legislativo 18 maggio 2018, n° 54 – dichiarazione del curatore fallimentare e dei coadiutori.
- 9 luglio 2018 circolare informativa sulle nomine dei nuovi curatori fallimentari
- 5 luglio 2018 protocollo dei profili organizzativi - funzionali delle attività della sezione fallimentare del Tribunale e della Procura della Repubblica nei procedimenti relativi alla crisi d'impresa
- 19 aprile 2019 - protocollo per la determinazione del compenso del coadiutore e del consulente tecnico di parte contabile e fiscale della curatela fallimentare al fine di rendere omogenei i criteri di liquidazione e tempestive le liquidazioni da effettuarsi, tenendo conto delle esigenze dei professionisti che collaborano con la sezione.
- 20 giugno 2019 – decreto per l'attivazione in sola lettura di utenze sicid\sieic per la preventiva istruzione dei procedimenti prefallimentari, finalizzata alla ricerca dei ricorsi monitori e della eventuale pendenza di procedure esecutive in danno del debitore attinto da ricorso per dichiarazione di fallimento.
- 2 ottobre 2019 – convenzione della sezione fallimentare per la formazione e l'orientamento dei tirocinanti dell'ordine dei dottori commercialisti e degli esperti contabili della provincia di Catania.
- 17 ottobre 2019 – decreto per l'adozione con la prescritta cadenza periodica semestrale del rapporto riepilogativo ex art.33 co.5 l.f. Tramite i prescritti file xsd ministeriali.

- 2 aprile 2020 - circolare organizzativa relativa alla integrale riorganizzazione della procedura per l'emissione dei mandati di pagamento, prevedendo nuove modalità di richiesta dei mandati di pagamento per l'effettuazione con procedura esclusivamente telematica dei pagamenti presso gli istituti bancari e gli uffici postali.
- 16 dicembre 2020 - convenzione per affidamento dell'incarico a notai nell'ambito delle procedure fallimentari;
- 19 febbraio 2021 - protocollo per le liquidazioni delle consulenze in materia di estimo e verifiche catastali.
- 8.10.2020 attivazione canale Telegram di messaggistica istantanea dedicato a tutti i curatori fallimentari e professionisti.
- 18 dicembre 2020 nuove linee guida del curatore fallimentare.

rilevato che la Sezione è destinataria di numerose istanze di accesso atti ai sensi della Legge cd. Pinto, nonché richieste di informazione e acquisizione documentale da parte delle Autorità competenti alla valutazione della ragionevole durata delle procedure concorsuali, anche con riguardo ai profili di responsabilità contabile;

rilevato che da aprile 2022 è stato attivato un servizio di verifica sull'andamento delle procedure concorsuali affidato ai funzionari dell'Ufficio del processo\PNRR, i quali procedono all'analisi delle singole procedure fallimentari, segnalando ai GG.DD. situazioni di ingiustificate stasi nella movimentazione degli atti;

ritenuto che va disposto un nuovo monitoraggio straordinario delle procedure fallimentari, in esito al quale i singoli GG.DD. riferiranno a questa Presidenza per le valutazioni necessarie;

ritenuto che, in esito alle dette verifiche, verrà disposta la convocazione in camera di consiglio dei curatori fallimentari, ove occorra, anche ai fini della valutazione di profili di responsabilità in ordine alla durata ingiustificata delle procedure e a situazioni di stasi non giustificata delle stesse;

dispone

l'avvio di un monitoraggio straordinario delle procedure fallimentari con decorrenza dall'1 gennaio 2023 al 15.2.2023.

Si dia comunicazione della presente circolare ai Sig.ri GG.DD. e curatori fallimentari.

Si pubblichi sulla home page del sito internet del Tribunale di Catania e sulla sezione dedicata.

Catania, 16.12.2022.

Il Presidente di sezione

Mariano Sciacca